



# SERN

Augusti 2006  
Volym 1 nummer 3  
Svenska versionen

# Newsletter

SWEDEN EMILIA ROMAGNA NETWORK, VIALE ALDO MORO 44, 40127 BOLOGNA, ITALY  
<http://www.sern.eu> +39 333 3023193

## I DETTA NUMMER

### s. 2 SERN:s Intensiva Utbildningskurs SERN deltar i "Europe for citizens Forum"

### 4 Nyheter från Arbetsgrupperna

Utbildning och kultur

- Ansökan för projektet "Youth Bridge"
- Ansökan för uttagning till E-learning projektet
- Lärare från skolor i Fontanellato på studiebesök i Falköping  
Miljö
- Projekt "Paths of Integration in the educational contexts"
- Kommunen Reggio Emilias projekt angående Biomassa  
Entreprenörskap
- Projekt "Strategier för lokal utveckling"
- Förslag till Företagande bland Unga
- Företagare från Norrbotten besöker Parma-området  
Turism
- Inturfipe anordnar matlagningskurs, med rätter från Emilia Romagna, i Sverige  
Övriga nyheter
- Studiebesök i Forlì och Bassa Romagna av Östergötlands kommuner med temat  
"Ledarskap i lokala myndigheter"

### 7 SERN:s Initiativ och Agenda

Svenska Dagarna

Introduktionsmöte av SERN i Bryssel

### 8 Food for thought

## SERN:s Intensiva Utbildningskurs

Från den 12-21 maj hölls, med framgång, utbildningskursen, i vilken ett femtiotal representanter utav SERN:s medlemsorganisationer deltog. Mötet ägde rum i Rocca di Bertinoro (Forli-Cesena) där de 25 politiska representanterna som deltog gavs tillfälle att utbyta åsikter och idéer angående respektive politiska verklighet. Detta möjliggjordes dels genom en omfattande jämförelse av de svenska och italienska förvaltningssystemen på lokal nivå, dels genom mer praktiska aktiviteter såsom ett seminarium om interkulturell kommunikation samt en introduktion i det svenska språket för de italienska deltagarna och en introduktion i italienska för de svenska deltagarna.



Den 15 maj organiserade SERN och Forli kommun en debatt angående nätverkens roll inom EU. I mötet deltog politiska representanter och representanter från sekretariaten för flera viktiga transnationella stadsnätverk såsom Union of Baltic Cities, Forum delle città dell' Adriatico och Ionio och Eurotowns. Mötet gav ett ypperligt tillfälle att lära känna varandra bättre samt att upptäcka nya områden där framtida samarbeten kan fördjupas.



Från och med den 16 maj fortsatte intensivkursen i Bedonia (Parma). I denna del var deltagarna administrativa funktionärer. Schemat förutsåg en fördjupning av kunskaperna i decision-making systemen på lokal nivå i de båda länderna och språk-och-kulturlektioner på svenska och italienska. Dessutom ägnades en hel del tid åt lektioner i engelska, ett viktigt språk i internationella relationer. Man diskuterade även om interkulturella skillnader i förhållningssätten på arbetsplatserna. Mycket tid ägnades även åt de europeiska projekten. Detta ämne gav upphov till djupa diskussioner.



Intensivkursen gav en unik möjlighet att uppnå fördjupad kunskap i de respektive administrativa och kulturella systemen. Dessutom gav kursen deltagarna tillfället att lära känna varandra, vilket i sin tur kommer att gynna framtida samarbeten inom nätverket. Utbildningsmaterialet samt en del fotografier är tillgängliga på nätverkets plattform.

## **Europe for Citizens Forum**

Nätverket SERN har blivit inbjudet av Europeiska Kommissionens Generaldirektorat Utbildning och Kultur att hålla ett föredrag på konferensen "Europe for Citizens", som kommer att äga rum i Bryssel den 28-29 september. Bland annat kommer Kommissionsledamoten för Utbildning och Kultur Jan Figel att delta. Även högre tjänstemän från Kommissionen samt från Regionskomiteen kommer att delta.

Mer information om konferensen kommer att vara tillgänglig på Europeiska Kommissionens websida:

([http://ec.europa.eu/dgs\(education\\_culture/index\\_en.html\)](http://ec.europa.eu/dgs(education_culture/index_en.html))).

## Nyheter från Arbetsgrupperna

### **ARBETSGRUPPEN UTBILDNING OCH KULTUR** [education.and.culture@sern.eu](mailto:education.and.culture@sern.eu)

#### **Kansökan för projektet "Youth Bridge"**

Föreningen "Il Tricolore" har tillsammans med andra medlemmar utarbetat ett förslag till ett projekt, "Youth Bridge" som skall presenteras inför Europeiska Kommissionen under Ungdoms-Aktioner 5. Målet med detta projekt är att främja samarbetet mellan ungdomar och lokala myndigheter för att öka ungdomars engagemang i politiska frågor såsom miljö, kultur, fritid och sport. Detta projekt riktar sig därmed främst till ungdomar, lokala myndigheter och föreningar.

Projektets aktivitet, som kommer att pågå under en tre års period, börjar med en analys och jämförelse av varje deltagande territoriums erfarenheter och övergår sedan i en planering av "samarbetsaktiviteter" på lokal och europeisk nivå. För att få ut så mycket som möjligt av projektet kommer olika arbetsgrupper att bildas, i vilka ungdomar från alla de medverkande europeiska områdena får delta.

Parterna är ett tiotal lokala och regionala myndigheter som samarbetar med ungdomsföreningar eller ungdomsgrupper som är intresserade av projektet.

16 lokala myndigheter från fem olika länder (utav tolv av nätverkets medlemmar) deltar i projektet. För mer information kan Johan Coster ([johan.coster@norrkoping](mailto:johan.coster@norrkoping)) eller Nicola Catellani kontaktas.

#### **Ansökan för uttagning till E-learning 2006**

Tack vare de erfarenheter som gjorts på lokal skolnivå de sista åren, har Reggio Emilia-, Fontanellato- och Falköpings kommun skickat in en ansökan för uttagningen till Europeiska Kommissionens E-learning projekt. Målen med detta projekt är följande:

- a) ge barn tillfälle att bekanta sig med dagens teknik så att denna får en aktiv roll i deras utbildning
- b) hjälpa elever med utländsk bakgrund eller funktionshinder att fördjupa de kognitiva och känslomässiga relationerna
- c) utveckla ett "bibliotek för bästa strategier"
- d) skapa en virtuell arbetsmiljö som är tillgänglig för alla deltagare, som utvecklingen av en elektronisk plattform där de medverkande kan utbyta dokument
- e) bilda ett nätverk av relationer mellan de olika deltagargrupperna (lärare, föräldrar, studenter).

Projektet kommer troligtvis att vara uppdelat i tre faser: Man börjar med presentationen av deltagarnas föregående erfarenheter för att på slutet samla ihop allt material som producerats av de medverkande. Därimellan omdefinieras undervisningsmetoder för att anpassas till användningen av den virtuella teknologin.

Studiebesök i Falköping av lärare från Unione Terre Verdiane

Mellan den 29 augusti och 3 september deltar 20 grundskolelärare från 6 olika skolor från Unione Terre Verdiane i ett studiebesök i Sverige för att studera innovativa metoder som används i undervisningen.

Deltagarna kommer att vistas i Falköping tre dagar. Uppdelade i mindre grupper på max fyra personer kommer de att få delta i skolans dagliga aktiviteter. Aktiviteterna kommer att koncentrera sig på hur olika informationssystem används i skolundervisningen och speciellt hur dessa instrument används av lärarna både i undervisningen och planeringen av den samma. Varje grupp kommer att få tillfälle att besöka tre olika skolor för att utbyta erfarenheter och kunskaper med lärarna. Sista dagen kommer de att besöka skolor och läroverk i Göteborg.

Dessa aktiviteter finansieras delvis av Europeiska Kommissionen. Projektet startades tack vare town-twinning samarbetet mellan kommunerna Fontanellato och Falköping, och för närvarande innesluter det hela Unione Terre Verdiane samt andra utbildningsinstitutioner från olika europeiska länder. Syftet är ett utbytet av erfarenheter och goda strategier för att integrera informationssystemen i de olika skolaktiviteterna.

### **Paths of Integration**

Paths of Integration in the Educational Contexts är ett Town Twinning-projekt som pågår under hela 2006. Deltagande kommuner är från Sverige Stockholm, Falköping, Skövde och Trollhättan och från Italien Parma, Ravenna, Scandiano, Reggio Emilia och Fontanellato. 1-5 maj samlades 60 italienska och svenska lärare och skolledare i Stockholm för att tillsammans diskutera integrationsfrågor utifrån studiebesök i några stockholmskolor. Seminariet inleddes med en föreläsning av Monica Axelsson om tvåspråkighet. Monica Axelsson är biträdande professor vid Centrum för tvåspråkighetsforskning vid Stockholms universitet. Resten av dagen ägnades åt kortare presentationer av de kommuner som ingår i projektet. Dag två och tre gjorde deltagarna studiebesök och kunde välja två av fyra program: en förskola, en 1-6 skola, en 1-9-skola och en gymnasieskola. Deltagarna tittade på verksamheterna, talade med lärare och annan personal och avslutade dagarna med ett diskussionsseminarium kring det man sett och upplevt.

Det samlade intrycket från italienarnas sida verkade vara mycket positivt: man tyckte att det var hög kvalitet på miljöer och utrustning, barnen/eleverna verkade mycket självständiga och skolorna framstod som flexiblare än de italienska, såväl pedagogiskt som administrativt. Meningarna gick isär i frågan om hur man hanterar tvåspråkighet på bästa sätt. Här finns det ju två skolor, en som hävdar att det nya landets språk ska läras in så snart som möjligt och en skola som hävdar att språkutveckling överlag bäst befordras genom aktivt modersmålsstöd parallellt med inläring av det nya språket.

24-28 oktober reser de svenska deltagarna till Italien och besöker italienska skolor och därefter bestämmer deltagarna hur de vill gå vidare med sina erfarenheter, vilka nya metoder och idéer de vill prova i sin egen praktik. Somligt går kanske att omsätta genast, annat är kanske mer av projektkaraktär. Förutsättningslöst erfarenhetsutbyte kan ju ge upphov till mycket.

### **ARBETSGRUPPEN MILJÖ**([enviroment@sern.eu](mailto:enviroment@sern.eu))

Reggio Emilia kommun och provins, tillsammans med andra italienska SERN partners, håller på att presentera en ansökan till projektet Intelligent Europeisk Energi. Syftet med detta projekt är att effektivisera användandet av biomassa och att främja denna marknad dvs hela processen för liknande produkter.

Projektet har som mål att gynna användandet av biomassa med hjälp av informationskampanjer samtidigt som det vill främja den bästa tillgängliga tekniken för framställningen av biobränsle utav biomassa från jordbruk och avfall för driften av fordon. Det vill dessutom avlägsna alla hinder i de två energimarknaderna. Projektet kommer att pågå i två år. Sista anmälningdagen är den 31

oktober 2006. För ytterligare information kontakta gärna Rita Tonus som arbetar för Reggio Emilias kommun eller nätverkets sekretariat.

## **ARBETSGRUPPEN ENTREPRENEURSHIP** ([entrepreneurship@sern.eu](mailto:entrepreneurship@sern.eu))

### **Projektet "Strategier För Lokal Utveckling"**

En delegation av representanter från sex kommuner (Traversetolo, Montecchio Emilia, Canossa, Felino, Montechiarugolo och San Polo d'Enza) från Val D'Enza träffade de svenska medarbetarna från norra Bohuslän och Jokkmokks kommun under ett mötet i Strömstad för att organisera de två evenemangen som skall förverkliga projektet. Mötet hade som syfte att framhäva eventuella likheter och olikheter i produktionen på lokal nivå, såväl inom livsmedelsindustrin som hantverksindustrin. Dessutom beaktades även möjligheterna till ett utbyte inom turistnäringen.

Det första evenemanget kommer att äga rum i Val d'Enza (i alla de berörda kommunerna) från den 7 till den 11 september och kommer att avslutas med en utställning av svenska produkter på den traditionella lokala marknaden i Travesetolo. Det andra evenemanget kommer att äga rum under Jokkmokks vintermarknad i februari 2007.

### **Ett Projekt Om Företagande Bland Unga - Förslag På Seminarium, Mars 2007**

Ale kommun tillsammans med kommunerna Vänersborg och Falköping lade i Innovatum, i Trollhättan och Mölndal fram ett förslag till ett projekt om företagande bland unga.

Huvudsyftet med detta projekt är att ge företagande bland unga uppmärksamhet bland ungdomar i Sverige och Emilia Romagna. Denna idé vill utveckla ett innovativt sätt att ta tag i saker och ting med målet att främja ett företagande grundat på solida sociala och språkliga kompetenser.

De av SERN nätverkets medlemmar som är intresserade av projektet kommer att inbjudas att delta i ett seminarium om detta ämne i mars 2007. Under detta möte kommer en rad andra redan verkställda projekt att presenteras. Syftet är att, genom en analys av redan existerande projekt, lägga grunden till ett nytt gemensamt sådant, delfinansierat av EU under åren 2007-2008.

För ytterligare information kontakta snarast Livio Benedetto (gruppens svenske samordnare) eller nätverkets sekretariat.

### **Företagare från Norrbotten besöker Parma-området**

Under det första veckoslutet i maj besökte föreningen "Matproducenterna i Norr" från Norrbotten Parma. I detta besök, organiserat av "la Strada del prosciutto e dei vini dei colli di Parma", deltog 17 företagare från livsmedelssektorn. Syftet med möte var att fördjupa kunskaperna om detta områdes mat och vin och om det italienska handelsnätverket, med speciell inriktning på organisationen i Parma.

Deltagarna gjorde studiebesök hos några producenter (vinkällare, mejerier, skink-och salamiproducenter) specialiserade på produkter typiska i den lokala traditionen. Utöver dessa besök deltog de närvarande i en workshop med olika italienska företag som är intresserade av att utveckla ett handelssamarbete med Sverige.

## **ARBETSGRUPPEN TURISM** ([tourism@sern.eu](mailto:tourism@sern.eu))

INTURFIPE från Rimini har påbörjat den första kursen som handlar om områdets mat och vin traditioner. Den första pilotkursen som kommer att hållas i Trollhättan i Sverige kommer att vara i fem dagar (fyra timmar per dag). Den första delen av kursen visar deltagarna hur typiska lokala rätter tillagas med produkter från Romagna regionen samt med vilka viner de bör ätas. Den andra delen av kursen, även denna en vecka lång, kommer att hållas i Rimini. Här kommer en rad studiebesök att göras hos producenterna av ingredienserna som används under den första delen av kursen. För ytterligare information kontakta Ennio Sanese ([ennio.sanese@sern.eu](mailto:ennio.sanese@sern.eu)).

## **ÖVRIGA NYHETER**

Den 28-29 augusti kommer en grupp funktionärer från Östergötland att på Norrköpings initiativ att besöka Forlì kommun samt den interkommunala organisationen "Bassa Romagna". Den besökande gruppen består av tjänstemän som gått en kurs med temat "leadership" inom de lokala myndigheterna. Under dessa möten kommer man att tala om myndigheternas organisation och beslutsprocesserna på lokal nivå, både i stora och små kommuner.

## **SERN:s initiativ**

### **MÖTE I BRYSSEL MED REPRESENTANTER OCH INSTITUTIONER**

Den 26-27 september kommer SERN att vara på möte i Bryssel. Mötet har organiserats i samarbete med Kontoret för Regionen Emilia Romagna, den Nationella Föreningen för Svenska Kommuner och Regioner. Syftet med detta möte är att presentera nätverket för intresserade aktörer och att stärka relationerna med representanterna från områden som redan deltar i nätverket.

### **SVENSKA DAGAR I EMILIA-ROMAGNA**

Efter att Styrelsen godkänt att de Svenska Dagarna skall hållas mellan den 26 och 29 oktober 2006 i Emilia-Romagna, är organisationen i full gång. Ett första utkast av programmet förutser en officiell invigningen av evenemanget den 26 oktober med en konferens som kommer att äga rum i Reggio Emilia.

De övriga tre dagarna kommer aktiviteterna att äga rum i Emilia-Romagna regionen, enligt följande schema:

27 oktober, evenemang kommer att genomföras i Romagna-området tack vare att organiseringen av aktiviteterna utförs av kommunerna Meldola, Forlì, Ravenna och Cervia.

28 oktober, möten kommer främst att hållas i Emilia-området, workshops och seminarier kommer att organiseras i Parma och Reggio Emilia.

29 oktober, Riminis kommun kommer att vara värd för olika aktiviteter.

Under hela besöket kommer aktiviteter att genomföras samtidigt i de större värdstäderna (Parma, Reggio Emilia, Ravenna, Forlì och Rimini). Speciell tyngdpunkt kommer att läggas på presentationer av böcker skrivna av svenska författare, visning av filmer av unga svenska regissörer, barnaktiviteter och smakprover av svenska specialiteter i olika restauranger i städerna. För mer detaljerade uppgifter angående aktiviteterna finns det fullständiga programmet publicerat på plattformen. Det går även bra att kontakta medlemmarna som organiserat de svenska dagarna.

För Västra Götalands län: Olle Jonäng (VG Region) och Kristina Kornung (kristina.kornung@sern.eu).  
 För Norrbottens län: Kurt-Åke Hammarstedt (NNL) - Johan Sjukvist - johan.sjukvist@sern.eu  
 Johan Cöster - johan.coster@sern.eu  
 Cecilia Göransson - cecilia.goransson@sern.eu  
 Raffaella Mignatti - Raffaella.mignatti@sern.eu  
 Emma Pincella (Parma Province) - e.pincella@provincia.parma.it  
 Nicola Catellan (SERN) - Nicola.Catellani@sern.eu

## SERN:s Agenda

<b>EVENEMANG</b>
26-29 oktober Svenska Dagar i Emilia-Romagna
<b>MÖTEN</b>
28-29 augusti - Studiebesök, Östergötlands kommuner
29 augusti - 3 september - Studiebesök, lärare från Unione Terre Verdiane i Falköping.
8-11 september - Traversetolo, första mötet inom projektet "Strategier för lokal utveckling"
28-29 september - Europe For Citizens FORUM - Bryssel
28 oktober - SERN Styrelsens Möte
<b>Sista ansökningsdatum</b>
20 oktober - INTI aktioner angående innovativa integrationsmodeller
31 oktober - European Intellegent Energy

## Food for Thought

Rumänien och Bulgarien uteslöts från utvidgningen av EU i maj 2004 eftersom de inte ansågs uppfylla Köpenhamn kriterierna, som fastställer hur kandidatländerna bör utvecklas för att nå fullt medlemskap i EU.

Nu, när det endast återstår några få månader innan dessa stater kommer att gå med i Unionen (januari 2007) väcks många tvivel angående de två östeuropeiska staternas faktiska framsteg. Gergana Noutcheva förklarar de viktigaste punkterna som ifrågaställts.

Se [www.ceps.be](http://www.ceps.be)

## **Bulgaria and Romania's Accession to the EU: Postponement, Safeguards and the Rule of Law**

**Gergana Noutcheva**

### **I. Introduction**

On the day before the European Commission's decision on the fitness of Bulgaria and Romania to become EU members on 1 January 2007 (due to be delivered 16 May 2006), it is becoming increasingly evident that the EU has fallen into its own 'rhetorical trap' from which there is no easy way out. Most EU officials and politicians would agree that the governance standards in the two Balkan candidates are not up to EU level yet, but everyone knows that there is not much the EU can do about it at this point.

The accession stories of Bulgaria and Romania are an excellent illustration of the EU being caught unawares when making important (legal and political) commitments to two future members while taking in good faith the commitments pledged by the same members-to-be.

When the EU announced its 'big-bang' enlargement decision in 2002, Sofia and Bucharest sought reassurance that they would not be kept waiting for a long time. And they were successful in getting the EU to officially agree to a very concrete accession timetable against promises to improve their judiciary systems and to reduce the level of corruption, among other reforms.

In 2006, a year before the fixed accession date, the EU is no longer convinced that Bulgaria and Romania qualify to join the club judging by their governance standards only. Corruption and organised crime have not been reined in by either of the two, although Bucharest has recently impressed Brussels with its political courage to take brave last-minute initiatives to that end. To be sure, the situation in the two countries has not become worse in the years following the EU's decision on their accession.

The reality, however, is that Bulgaria and Romania may have become EU-compliant on paper only and that the image projected to Brussels by their political leaders differs from the situation on the ground.

That Brussels is finally waking up to the real facts is not so bad. Better later than never. What is not so good is that the EU finds itself in a trap of its own making. On the one hand, the EU cannot renege on previous pledges. If the EU shirks its own obligations, it would do damage to its own reputation. On the other hand, the EU cannot let two unprepared candidates in without serious costs. If the EU lowers the accession threshold, it would not only threaten its own internal functioning, but it would also send a wrong message to all the other accession hopefuls waiting at the EU door.

The question is what to do in the remaining months before the end of the year in order to avoid the damage that could be done. In the last months the European Commission has desperately been looking for instruments to regain leverage over the political leaderships in Sofia and Bucharest while realising that it will be politically harmful for the EU to renege on its own commitments. It is in this context that the discussion about the safeguard clauses inserted in the Accession Treaty started.

### II. Accession postponement

The postponement clause (see Appendix 1) is the one that has provoked most media speculation in the last weeks. The possibility for delaying Bulgaria and/or Romania's entry by one year, however, does not give the EU much space to manoeuvre. First, both 2007 and 2008 are very soon, whereas the type of reforms Brussels expects from the two countries takes a longer time to deliver results.

The postponement clause works only as a *credible threat of delay* and the European Commission in particular has been good at creating the political atmosphere for achieving this credibility effect. If the real concern is how to keep up the pressure on Bulgaria and Romania so that they continue with domestic reforms, not much can be gained by just one year's postponement of their accession.

Second, the postponement clause is more difficult to activate in the case of Bulgaria, which is currently considered less ready. Unanimity in the Council is needed for postponing Bulgaria's accession date, whereas a qualified majority vote is sufficient to delay Romania.

This difference is a reflection of the perceived state of readiness of the two countries at the time of closing accession negotiations with them in 2004. The perceived gap between the two opened up in the course of 2006.

Yet the legal instruments at the EU's disposal were designed to hold off Romania more easily than Bulgaria. The main dissimilarity between Bulgaria and Romania at the moment is not so much a matter of differences in their governance standards but a question of perceived political will of their respective governments to tackle the problems singled out by the EU. Against the background of the determined actions of the current government in Bucharest, the leadership in Sofia appears unconvincing.

In general, the EU is reluctant to penalise pro-reform political forces because they are the ones driving the Europeanisation agenda in each domestic context. Given the perceived gap in the reform credentials of the Popescu-Tariceanu and Stanishev governments in Bucharest and Sofia, respectively, the EU finds it difficult to reward one and punish the other while treating them as a 'couple' lagging behind.

### III. Safeguards post-accession

What can the EU do, post-accession, to discipline disinclined political elites? There are three provisions in the Accession Treaty that provide the legal basis for taking protective measures against Bulgaria and/or Romania in matters of the economy, the internal market and in the area of justice, security and liberty, for three years after accession (see Appendix 2 for the exact legal text). These safeguard clauses form part of the Accession Treaties of the new member states from Central and Eastern Europe too, but the possibility for invoking them in the context of the 'big bang' enlargement was never seriously discussed. For Bulgaria and Romania's imminent accession, this has changed.

The economic safeguard clause provides the legal basis for taking protective measures against a member state (old or new) in the case of temporary economic difficulties experienced by one or more sectors as a result of the inclusion of new members in the single market. While such situations are not impossible, there is not much one can do to avoid them. This mechanism is not well suited to apply pressure on Bulgaria and Romania to advance domestic reform post-accession. Besides, the problematic areas for the two countries are predominantly in the political domain and this is where the EU would like to have more post-accession leverage.

In the internal market area, there are both hard instruments to penalise a member state and soft devices to entice a member state to comply with the EU *acquis*.

Most of them do not require the activation of the internal market safeguard clause, which itself is vaguely defined and unclear as to what punitive measures it could trigger. As regards permanent instruments in place for old and new members, the infringement procedure, for instance, allows the Commission to take a member state to the European Court of Justice, if it deems that there are serious breaches of the functioning of the single market.

The publishing of the Internal Market Scoreboard is another example of how peer pressure and public exposure of mediocre achievement can encourage corrective action. Once members, Bulgaria and Romania will be subject to the same mechanisms of internal control as the old member states. In addition, there is the big disincentive of discontinuing certain projects supported by the Structural Funds, if, for example, the two have not complied with the EU public procurement norms or have not fulfilled the regional policy requirements. Bulgaria and/or Romania cannot expect big financial transfers from the EU budget, if they mishandle EU money as a result of corrupt practices.

In the area of justice and home affairs, the EU institutional machinery has only soft instruments at its disposal to influence member state behaviour. This is a reflection of the largely intergovernmental nature of the policy area and the relatively weaker role of the EU layer of governance in it. Cooperation in this domain is all about trust between the member states and if Bulgaria and/or Romania fail to reassure their EU counterparts in the efficiency of their judicial systems and law enforcement organs, they might easily feel the effects of exclusion from the EU club. What form might that take?

If confidence in the Bulgarian or Romanian judiciary is low, decisions of their courts on EU law cases may not be recognised in the rest of the EU. If trust in the Bulgarian or Romanian police structures is not there, it is highly unlikely that other member states will act upon European

Arrest Warrants issued at the request of Bulgarian or Romanian prosecution organs. On a more symbolic political level, the two countries might be denied access to some common initiatives and future policies in the area of police and judicial cooperation, but this could only concern initiatives outside the legal basis of the EU treaties. In short, there are ways to make them feel that they are getting a 'second-class' treatment from their European peers.

#### **IV. Monitoring the rule of law post-accession**

Mechanisms to try to influence the reform patterns of the two countries post-accession exist, but they are much weaker compared to the conditionality applied prior to accession and it remains to be seen how effective they will prove to be. To keep an eye on respect for the rule of law in Bulgaria and Romania, the area in which both countries appear most vulnerable and where there is room for improvement, the EU has both legal means and political authority to monitor internal developments within the two countries after their accession to the EU.

On the hard side of measures, the Treaty on European Union provides the legal basis for sanctioning member states that are found to be in breach of "the principles of liberty, democracy, respect for human rights and fundamental freedoms, and *the rule of law*, principles which are common to the member states" (Art. 6 of the Treaty on European Union reproduced in Appendix 3).

Art. 7 of the Treaty (see also Appendix 3) lays out the procedure for penalising a member state by its peers for falling short in upholding the common values on which the Union is founded. The legal provisions allow for suspension of the voting rights of a member state government in the Council, a decision that can be taken by qualified majority by the Heads of State or Government. For the procedure to be activated, there has to be "a serious and persistent breach" of any of the principles mentioned above. *The rule of law* reference is very important in this context. Undoubtedly, the drafters of these treaty articles hardly envisaged situations similar to the one in which the EU finds itself with regard to Bulgaria and Romania's accession. They were nevertheless farsighted in equipping the Union with instruments for sanctioning its members in order to deter misconduct. Now these legal texts could be put to work in the event of malpractice in a new member state, provided that considerable political will within the rest of the community is mobilised to condemn the wrong-doer.

Therefore, if the EU doubts the capacity or willingness of Bulgaria or Romania to fully uphold the rule of law, and if the rest of the member states are consensual in taking measures against either of the two

governments, it could conceivably make it politically costly for new member state leaders who remain inactive or inefficient in fighting corruption and organised crime even after accession.

On the soft side of measures, the Commission is also contemplating post-accession monitoring of key areas deemed insufficiently reformed in Bulgaria and/or Romania, such as the judiciary and/or the law enforcement organs. There are reputational costs involved in such peer review missions which the political leaders of any member state would try to avoid. For Bulgaria and Romania, the stakes are potentially even higher because they could be joining the club on different terms than the rest. Being singled out from the start as not exactly equals is not only going to be embarrassing for the respective governments in the European circles but will also provide fertile ground for their political opponents at home to challenge them.

Furthermore, if Bulgaria and/or Romania accede to the EU with safeguards, this is not going to send the right signal to the markets. Investors are watching closely how the accession story of the two countries is evolving.

Needless to say, a clean and functioning judiciary is important for a favourable business climate and a negative mark from the EU on a country's judiciary record will have economic costs as well. The EU's evaluations of the candidates' performance during the pre-accession process have been important indicators for investors' strategies. Bulgaria and Romania would do a big disservice to their economic modernisation if they allow investors' confidence to wither away at this point.

What are the implications for future enlargements of the EU?

The Western Balkan countries are also watching closely what is happening with their Eastern Balkan neighbours. They already know that the EU is getting very serious about full compliance with pre-accession conditions and that the strategy of promising and simulating EU-compliant change will not fly in Brussels any longer. They also feel the anti-enlargement political climate in some quarters of the EU. The message for them is to get ready for a long pre-accession process in the course of which the Commission will want to be convinced that domestic reforms do not only look good on paper but have real impact on the governance of future member states.